

Planinitiativ

Husuberget vindkraftverk

OPPDRAKSGIVER

Eidsiva Hafslund Vind DA

PLANINITIATIV OMRÅDEREGULERING

DATO / REVISJON: 10 / 11 2025

DOKUMENTKODE: 20251029-01 Plan-Rapp 01



Multiconsult



Dette dokumentet har blitt utarbeidet av Multiconsult på vegne av Multiconsult Norge AS eller selskapets klient. Klientens rettigheter til dokumentet er gitt i den aktuelle oppdragsavtalen eller ved anmodning. Tredjeparter har ingen rettigheter til bruk av dokumentet (eller deler av det) uten skriftlig forhåndsgodkjenning fra Multiconsult med mindre annet følger av norsk lov. Multiconsult påtar seg intet ansvar for bruk av dokumentet (eller deler av det) til andre formål, på andre måter eller av andre personer eller enheter enn det som er godkjent skriftlig av Multiconsult. Deler av dokumentet kan være beskyttet av immaterielle rettigheter og/eller eiendomsrettigheter. Kopiering, distribusjon, endring, behandling eller annen bruk av dokumentet er ikke tillatt uten skriftlig forhåndssamtykke fra Multiconsult eller annen innehaver av slike rettigheter med mindre annet følger av norsk lov.



Rapport

OPPDRAAG	Husuberget Vindkraftverk, Åsnes kommune	DOKUMENTKODE	10266982-01-PLAN.PBL-NOT-001-Planinitiativ-Husuberget
EMNE	Planinitiativ	TILGJENGELIGHET	Åpen
OPPDRAAGSGIVER	Eidsiva Hafslund Vind DA	OPPDRAAGSLEDER	Sølve Christiansen
KONTAKTPERSON	Nina Helene Von Hirsch	UTARBEIDET AV	Heidi Høiseth, Hilde Marie Prestvik og Sølve Christiansen
KOORDINATER	Sone: / Øst: / Nord:	ANSVARLIG ENHET	By- og områdeutvikling FE Midt
GNR./BNR./SNR.	/ /		

SAMMENDRAG

Multiconsult fremmer på vegne av Eidsiva Hafslund Vind DA dette planinitiativet for etablering av Husuberget vindkraftverk i Åsnes kommune. Initiativet er utarbeidet etter plan- og bygningsloven § 12-8 og forskrift om behandling av private reguleringsforslag, og skal danne grunnlag for oppstartsmøte med kommunen. Det følger retningslinjene i veilederen *Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg* (ED/KDD, 2024) og legger til rette for en samordnet prosess etter plan- og bygningsloven og energiloven.

Tiltaket omfatter etablering av et vindkraftverk med inntil 25 turbiner og samlet installert effekt på om lag 180 MW, med en forventet årsproduksjon på rundt 526 GWh. Planen inkluderer nødvendige tekniske anlegg som transformatorstasjon, interne adkomstveger, nettilknytning og driftsinfrastruktur.

Formålet er å øke produksjonen av fornybar energi, styrke kraftforsyningen i regionen og bidra til lokal verdiskaping. Planområdet ligger i et LNFR-område der kommuneplanen (2019–2030) åpner for utredning av vindkraft etter særskilt vurdering. Tiltaket er utredningspliktig etter forskrift om konsekvensutredninger §§ 6 og 10 b, og det skal utarbeides plan- og KU-program med tilhørende fagutredninger.

Utredningene vil særlig vurdere virkninger for naturmangfold, landskap, friluftsliv, kulturmiljø, støy, skyggekast, samfunnssikkerhet og grenseoverskridende miljøvirkninger etter Espoo-konvensjonen. Det legges vekt på god samordning mellom plan- og konsesjonsprosess, tidlig avklaring av verdier og tett dialog med grunneiere, kommune og andre berørte aktører.

Eidsiva Hafslund Vind ønsker en forutsigbar og kunnskapsbasert planprosess som balanserer hensynet til natur, klima og lokalsamfunn med behovet for økt tilgang på fornybar energi.

01	31.10.2025	Planinitiativ	H M Prestvik	H Høiseth	S Christiansen
REV.	DATO	BESKRIVELSE	UTARBEIDET AV	KONTROLLERT AV	GODKJENT AV





Innholdsfortegnelse

1	Innledning.....	6
2	Planinitiativ.....	6
2.1	Vurderinger i henhold til § 12-8 og forskriftens krav (a-l).....	7
2.1.1	Formålet med planen (jf. forskr. § 1- a)	7
2.2	Planområdet og om planarbeidet vil få virkninger utenfor planområdet (jf. forskr. § 1- b)	8
2.3	Planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak (jf. forskr. § 1- c)	11
2.4	Utbyggingsvolum og byggehøyder (jf. forskr. § 1- d)	12
2.5	Funksjonell og miljømessig kvalitet (jf. forskr. § 1- e)	12
2.6	Tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser (jf. forskr. § 1- f)	13
2.7	Forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, samt pågående planarbeid og nasjonale føringer (jf. forskr. § 1- g)	13
2.7.1	Reguleringsplaner.....	15
2.7.2	Regionale planer.....	16
	Nasjonale retningslinjer og strategier.....	18
2.8	Vesentlige interesser som berøres av planinitiativet (jf. forskr. § 1- h)	18
2.9	Hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet (jf. forskr. § 1-i) .	24
2.10	Hvilke berørte offentlige organer og andre interesser som skal varsles om planoppstart (jf. forskr. § 1- j).....	24
2.11	Samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte (jf. forskr. § 1- k)	25
2.12	Samordning med NVE som myndighet etter energiloven	25
3	Referanser	29



1 Innledning

Eidsiva Hafslund Vind DA ble etablert i 2023 som et samarbeid mellom Eidsiva Energi og Hafslund. Selskapet utvikler vindkraftprosjekter i Norge og Norden, med mål om å øke produksjonen av fornybar energi for å møte behovet for elektrifisering av samfunn og næringsliv. Eidsiva Hafslund Vind sin strategi er å utvikle, bygge og eie vindkraftverk selv. Det legges vekt på å etablere langsiktige samarbeid med kommuner, grunneiere og lokalsamfunn. Innlandet er i dag på vei inn i et kraftunderskudd som begrenser både nyetablering og videreutvikling av industri. Kongsvingerregionen, som består av kommunene Åsnes, Grue, Eidskog, Kongsvinger, Sør-Odal og Nord-Odal, opplever allerede i dag at industri får avslag på å etablere seg i regionen. Dette skyldes både mangelen på kraft og lav kapasitet i strømmettet.

Åsnes kommune vedtok i juni 2025 Energistrategi for Kongsvingerregionen (2025-2028), som åpner for vindkraft som en del av løsningen på regionens behov for mer fornybar energi. Vindkraft produserer mest på vinteren når behovet for kraft i regionen er størst, og vil i tillegg kunne utløse utbygging av strømmettet. Energistrategien er også koblet på Kongsvingerregionens Regional arealstrategi for næring og energi (2026-2050), samt Innlandet fylkeskommunes arbeid med Regional plan for nytt strømmett i Innlandet (2025-2028) og Regionale føringer for sol og vindkraft (2025). Arealstrategien skal legge føringer for langsiktig planlegging av næringsetableringer og fornybar energi, mens Regionale føringer for sol og vindkraft skal peke ut områder der hensyn til fornybar kraftproduksjon kan veie tyngre enn andre nasjonale og regionale hensyn. Hver utbyggingssak må fortsatt behandles av den enkelte kommune, basert på lokale forhold og kunnskap.

Tiltaket følger opp nasjonale og regionale føringer for klima, energi og næringsutvikling, slik de fremgår av Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2023), Statlige planretningslinjer for klima og energi (2024) og Regional plan for klima, energi og miljø (2023). Gjennom dette bidrar prosjektet til mål om utslippskutt, elektrifisering og bærekraftig næringsutvikling, samtidig som hensyn til naturmangfold, friluftsliv og andre arealinteresser vektlegges i det videre planarbeidet.



Figur 1 Bærekraftsmål for Husuberget vindkraftverk

Arbeidet med å utvikle anlegg for fornybar energi ved Husuberget i Åsnes kommune bygger på FNs bærekraftsmål, særlig mål 7 om ren energi, mål 8 om anstendig arbeid, mål 11 om bærekraftige lokalsamfunn, mål 13 om klima og mål 15 om livet på land. Dette samsvarer med Hafslund AS sine prioriterte bærekraftsmål. Hafslunds konsernpolicy slår fast at «Hafslund skal bidra til lokal verdiskaping og sysselsetting der konsernet har sin virksomhet.» Husuberget vindkraftverk følger opp denne ambisjonen gjennom økt produksjon av fornybar energi og bidrag til grønn verdiskaping i regionen.

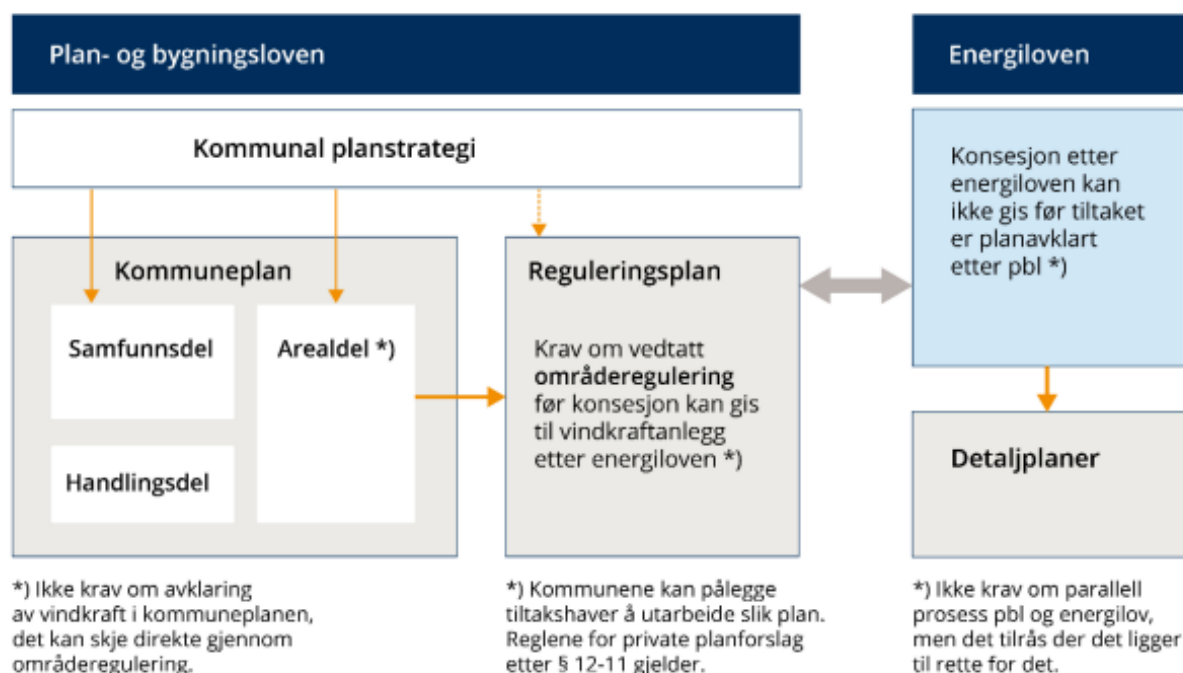
2 Planinitiativ

Planinitiativet er utarbeidet i tråd med plan- og bygningsloven § 12-8 og forskrift om behandling av private reguleringsforslag (FOR-2017-12-08-1950). Det bygger videre på veilederen Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg (ED/KDD, 2024) og de lovendringene som ble gjort i Prop. 111 L (2022–2023) om samordning av plan- og konsesjonsprosesser for vindkraft.

Formålet med planinitiativet er å etablere et tydelig grunnlag for oppstartsmøte med kommunen, avklare rammene for planarbeidet og sikre en felles forståelse mellom tiltakshaver, kommune og statlige myndigheter. Dokumentet legger til rette for en effektiv og forutsigbar prosess der krav etter plan- og bygningsloven og energiloven kan samordnes.

I tråd med Prop. 111 L (2022–2023) skal områdereguleringsplanen fastsette de overordnede rammene for tiltaket – slik som ytre arealgrenser, planformål, hensynssoner og maksimal byggehøyde – mens detaljer som plassering av turbiner, internveger, tekniske løsninger og driftsforhold skal avklares i konsesjonsbehandlingen og tilhørende detaljplan (tidligere MTA-plan).

Planinitiativet vektlegger behovet for god koordinering mellom plan- og konsesjonsprosessen. Det er hensiktsmessig å utarbeide et felles plan- og utredningsprogram, slik at utredningskrav etter plan- og bygningsloven og energiloven kan samordnes. Dette vil avklares nærmere i dialog med NVE og Åsnes kommune. En slik samordnet prosess skal bidra til helhetlig planlegging og styrket legitimitet i arbeidet. Skissen nedenfor viser hvordan områdeplanen har sammenheng med føringer gitt i kommunens overordnede planer og strategier og utarbeidelse av konsesjonssøknad og detaljplan etter energiloven.



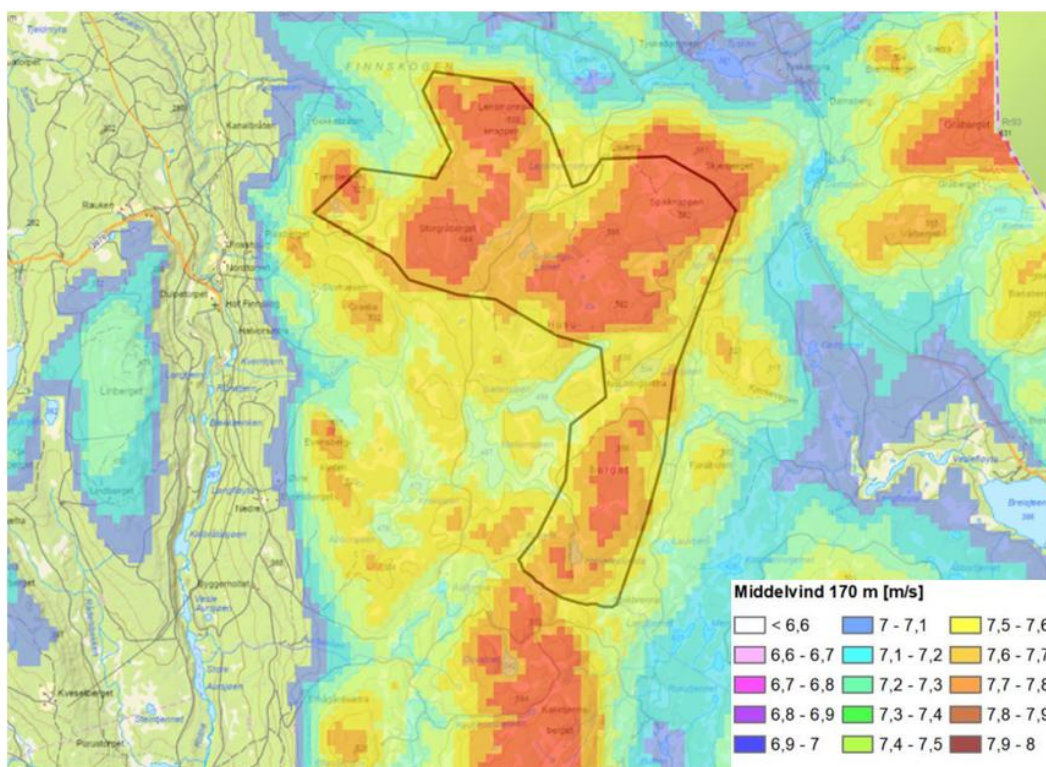
Figur 2 Illustrasjonen er hentet fra veilederen «Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg» (ED/KDD, 2024), samspillet mellom reguleringsprosess etter plan- og bygningsloven og konsesjonsprosess etter energiloven.

2.1 Vurderinger i henhold til § 12-8 og forskriftens krav (a-l)

2.1.1 Formålet med planen (jf. forskr. § 1- a)

Formålet med planen er å legge til rette for etablering av Husuberget vindkraftverk med tilhørende anlegg, infrastruktur, adkomst og nødvendige arealer for bygging, drift og vedlikehold. Innenfor planområdet for vindkraftverket vil det legges til rette for energianlegg for produksjon av fornybar energi med tilhørende trafostasjon, driftsbygning, veger, strøm- og nettanlegg med videre. Anlegg for vindturbiner er hovedformålet med planen, men det åpnes også for andre energianlegg deriblant batterilagringsystemer, kabeltraseer og hjelpeanlegg. Områdereguleringen skal sikre nødvendig arealavklaring i tråd med kravene i plan- og bygningsloven, og legge grunnlag for videre konsesjonsbehandling etter energiloven. Arealer som ikke tas i bruk til vindkraft, skal videreføres som LNFR-formål, slik at eksisterende interesser som skogsdrift, jakt og friluftsliv kan opprettholdes i området.

Produksjon av fornybar og ren energi er hensikten med tiltakene som planlegges. Foreløpige vurderinger av potensiale for utvikling av energianlegg iberegnet ut fra vindforhold, terreng og annen stedsinformasjon innenfor planavgrensningen, viser at et vindkraftanlegg ved Husuberget kan produsere en samlet installert effekt på opptil 180 MW og en årlig forventet produksjon på ca. 526 GWh. Beregningen er basert på en netto årlig produksjon på 526,4 GWh (526 400 000 kWh). Med et typisk årlig strømforbruk per husholdning på 16–20 000 kWh tilsvarer dette om lag 26 000–33 000 husholdninger.



Figur 3 3 Vindressurskart for Åsnes kommune. Kartet viser gjennomsnittlig vindhastighet i 100 meters høyde over bakken.

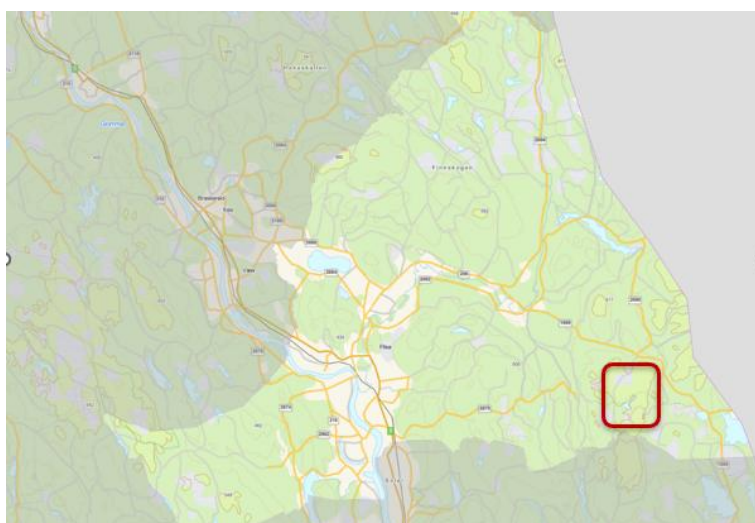
2.2 Planområdet og om planarbeidet vil få virkninger utenfor planområdet (jf. forskr. § 1- b)

Planområdet ligger i den sørøstlige delen av Åsnes kommune i Innlandet fylke og ca. fem km fra riksgrensen mot Sverige. Området grenser til Grue kommune i sør. Området utgjør ca. 13 500 dekar. Åsnes kommune er en del av Solør-regionen og er også del av interkommunalt samarbeid i Kongsvingerregionen.

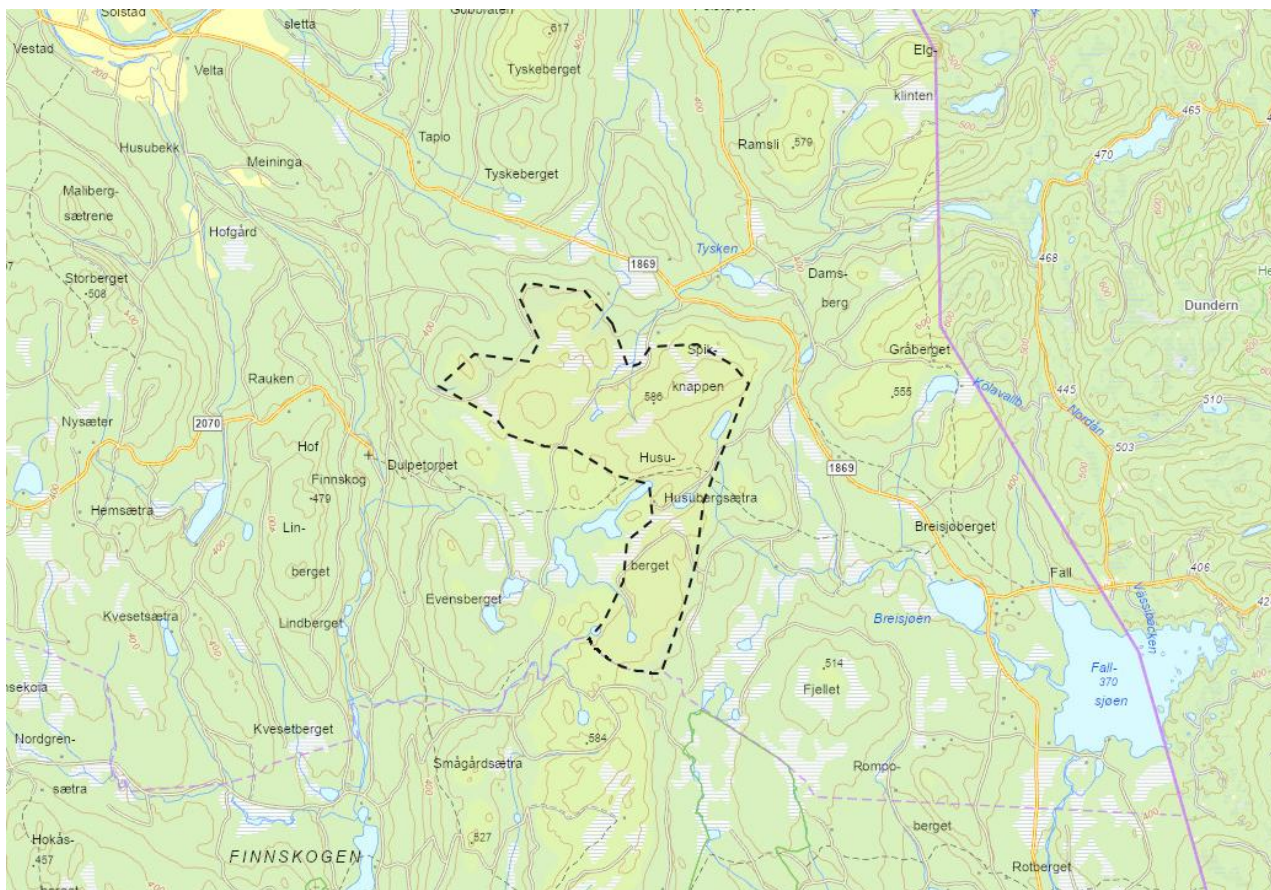
Arealbruk og terreng

Terrenget består av flere koller og høydedrag med snaumark, og ved disse områdene er det, som vist i kartet i figur 3, gode vindressurser. Landskapet er et typisk skog- og naturpreget innlandsområde med flere vassdrag og lite bebyggelse. Dagens bruk av området er i hovedsak skogsdrift, jakt og friluftsliv. Terrenget er kupert med høyder mellom ca. 260 og 580 moh. Storgråberget er høyeste topp på 584 meter over havet.

Arealbruk er i hovedsak barskog med innslag av myr, vann og noe åpen fastmark. Skogen har partier med eldre naturskog. Det finnes flere mindre myrdrag og vann med tilhørende våtmark. Utover seterbygg, koier og skogsbilveger, er det lite teknisk infrastruktur og bebyggelse.



Figur 4 Plassering av planområde i Åsnes kommune



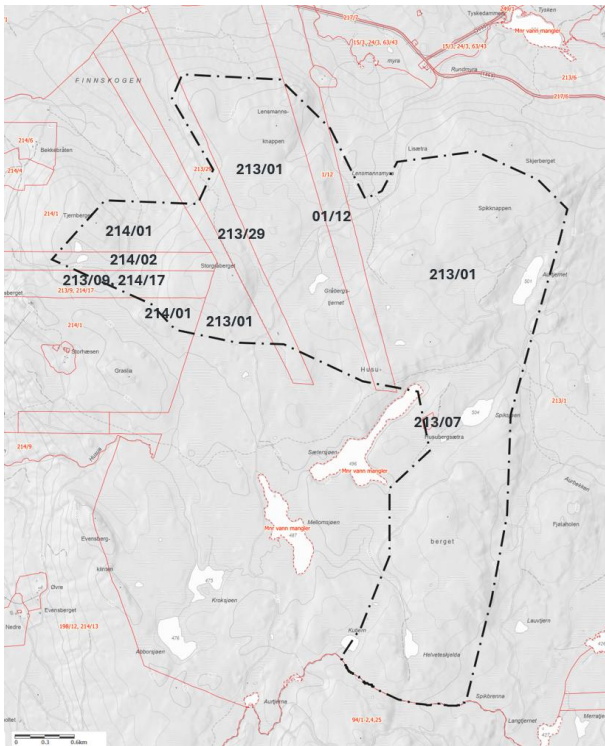
Figur 5 Planområdets plassering er markert på kartet.

Flere eiendommer inngår i planområdet og Statskog er den største grunneier for både planområde og adkomstveger. Kartet og tabellen nedenfor viser eiendommene som inngår i området.

Tiltakshaver har innledet dialog med Statskog rundt en intensjonsavtale og det er enighet om innlevering av planinitiativ. Videre har tiltakshaver innledet dialog med øvrige grunneiere.

Tabell 1 Eiendomsliste for planområdet

GNR/BNR 1/12	Statskog Glomma AS
GNR/BNR 213/1	Statskog Glomma AS
GNR/BNR 213/29	Privatperson
GNR/BNR 213/7	Statskog Glomma AS
GNR/BNR 213/9	Privatperson
GNR/BNR 214/1	Statskog
GNR/BNR 214/17	Privatperson
GNR/BNR 214/02	Privatperson

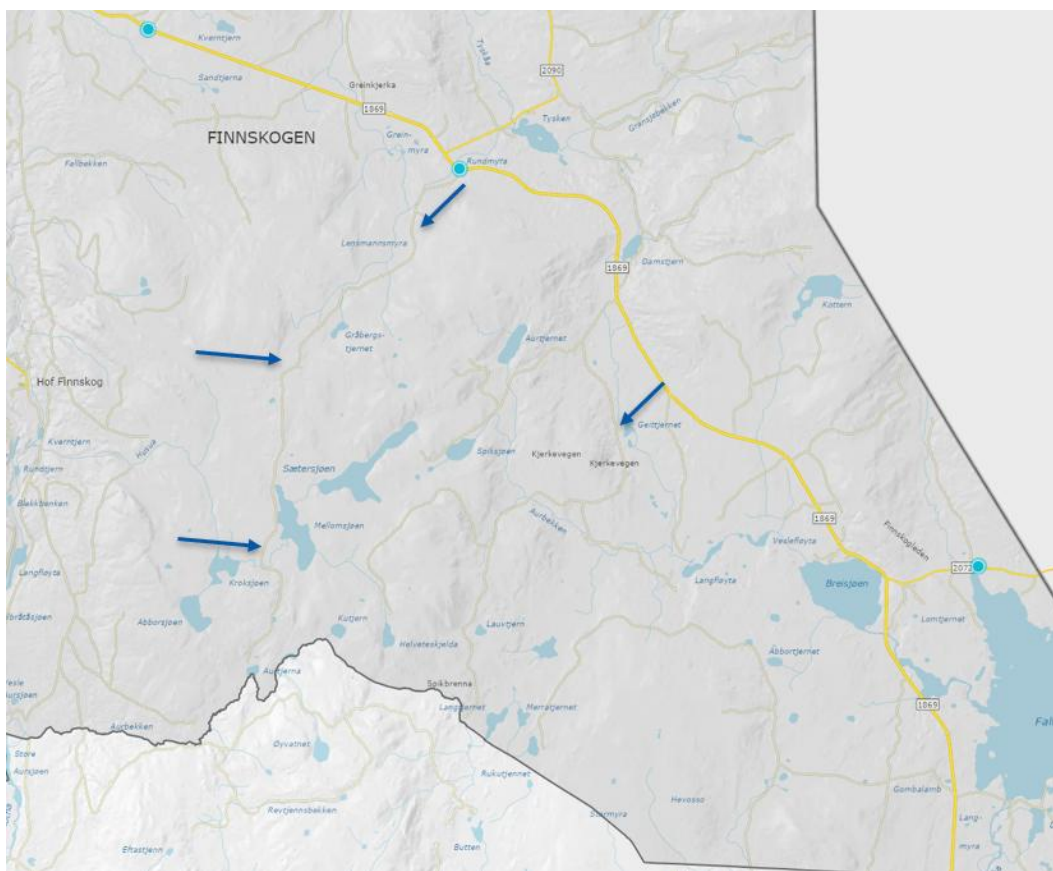


Figur 6 Eiendomsforhold ved planområdet. GNR/BNR er vist med påskrift i kartet. Kilde: Kommune kart.no

Adkomst

Adkomst til planområdet er fra fv. 1869 Finnskogvegen som er Finnvegen er en gammel ferdselsåre som går fra Hof Finnskog kirke til Jammerdal i Sverige. Finnskogvegen har ifølge trafikkdata.no en årsgjennsnittstrafikk (ÅDT) på mellom 900 til 1000 kjøretøyer. Standarden vurderes som god og Finnskogvegen er dimensjonert for lange biler og tungtrafikk. I anleggsfasen vil det være behov for adkomst via riksveg for frakt av turbindeler og tyngre infrastruktur.

Adkomst til Husuberget og planområdet ellers er via skogsbilveger med avkjørsel fra fylkesvegen. Det er også adkomst via skogsbilveg fra Hof Finnskog. Skogsbilvegene er private, og dersom området skal utvikles til utbyggingsområde for fornybar energi, fire adkomster via skogsbilveg er fra Fv. 1869 ved Rundmyra via Lensmannsmyra og til Auntjerna. Adkomst fra Fv. 1869 Finnskogvegen til Husubergsætra går via Spiksjøen. Det er også adkomst til Fjølavolen – Helveteskjelda og Lauvtjern via denne skogsbilvegen.



Figur 7 Adkomstmuligheter til planområdet er markert med blå pil. Kilde: Vegkart - Statens vegvesen

Virkninger utenfor planområdet

Vindkraftverket kan gi virkninger innenfor planområdet innen flere tema. Disse vurderes samlet i kapittel 2.8 «Vesentlige interesser som berøres» og gjennom plan- og konsekvensutredningsprogrammet i kapittel 2.12. Dette avsnittet gir derfor en kort oversikt over tema som kan ha geografisk utstrekning utover planavgrensningen, og hvordan de vil bli fulgt opp i videre plan- og konsesjonsprosess.

Visuelle forhold, landskap, friluftsliv og kultur

Mulige virkninger utenfor planområdet er særlig knyttet til visuelle forhold og landskapsopplevelse, friluftsliv og kulturmiljø – herunder det nasjonalt verdifulle KULA-området på Finnskogen. I tillegg kan tiltaket ha samfunnsmessige virkninger gjennom økt kraftproduksjon, lokal verdiskaping og ringvirkninger i regionen. Disse temaene omtales mer detaljert i kapittel 2.8, der både omfang, betydning og avbøtende tiltak vil bli vurdert i forbindelse med plan- og konsekvensutredningen.

Nedenfor omtales kort de forholdene som med sikkerhet får en ytre geografisk utstrekning og derfor krever egne prosesser:



Kraftforsyning

Høyspentlinje for overføring av fornybar energi fra tiltaksområdet til trafo ved lokalt og regionalt nett må avklares nærmere i samarbeid med Åsnes kommune og Elvia nettselskap. Det vil utarbeides egen søknad for å avklare trasemuligheter for en slik produksjonsradial. Kraftunderskudd preger regionen, og kraftkrevende industri vil ikke kunne etableres før det blir økende tilgang til fornybar energi. Fra trafostasjon i planområdet må det etableres kabelanlegg til trafostasjonen ved Flisa, her det er koblingspunkter til regionalt transmisjonsnett. For det nasjonale transmisjonsnettet vil økende kapasitet i nettet og ved trafostasjoner være positivt for etablering av planlagt ny 420 kV linje i Innlandet fylke.

Lokal og regional utvikling

Solør og Kongsvingerregionen har underskudd på kraft. For å kunne etablere ny kraftkrevende industri og planlagte næring- og industrietableringer er økende produksjon av fornybar energi avgjørende. Tiltaket vil gi sysselsetting i anleggs- og driftsfasen, og i utredningsfasen vil det ved nødvendige kartlegginger være bruk for lokal service og bevertning. I henhold til bærekraftstrategien til tiltakshaver vil lokal tilknytning prioriteres. Økonomisk kompensasjon for vertskommuner er lovregulert, og ved vindkraftverk i drift gis årlige tilskudd til lokalsamfunn, natur- og friluftstiltak. Konsekvensutredning av lokale og regionale virkninger vil bli utredet.

Transport og anleggstrafikk

Transport av turbinelementer vil måtte gå innom riksveg/europaveg. Anleggsfasen vil medføre økt trafikk på utvalgte fylkes- og kommunale vegstrekninger. Eventuelle behov for punktvisse utbedringer (svingradier, breddeutvidelser eller forsterkning av bruer) vurderes i konsekvensutredningen og beskrives detaljert i konsesjon/detaljplan. Midlertidige trafikktiltak – som merking, skilting og tidsstyring av transport – inngår i ROS-analysen (kap. 2.9).

Grenseoverskridende miljøvirkninger (Espoo-konvensjonen)

Planområdet ligger nær riksgrensen mot Sverige, og tiltaket kan gi visuelle og miljømessige virkninger på tvers av landegrensen. Høring etter Espoo-konvensjonen koordinert av Miljødirektoratet skal gjennomføres som del av plan- og konsesjonsprosessen. Opplegg for varsling, dokumentasjon og oversendelse av plan- og utredningsdokumenter til svenske myndigheter beskrives i kap. 2.11 og 2.12.

Planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak (jf. forskr. § 1- c)

Områdereguleringen for Husuberget vindkraftverk skal avklare de overordnede rammene for etablering av et vindkraftanlegg med tilhørende teknisk infrastruktur. Planen skal være på et overordnet nivå og legge grunnlaget for videre konsesjonsbehandling etter energiloven. De mer detaljerte løsningene – som eksakte turbinpunkter, internveger, kabeltraseer og tekniske spesifikasjoner – fastsettes i konsesjonssøknaden og i den etterfølgende detaljplanen (tidligere MTA-plan).

2.3 Planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak (jf. forskr. § 1- c)

Husuberget vindkraftverk planlegges med tiltak for energiproduksjon av fornybar kraft. Vindturbiner med tilknyttet infrastruktur er det primære anlegget. Innenfor planområdet vurderes inntil 25 vindturbiner, hver med en navhøyde på rundt 170 meter. Turbinene plasseres med intern avstand tilpasset sikkerhetskrav, topografi, vindforhold og hensyn til natur og miljø.

Tiltaket omfatter:

- vindturbiner med fundamenter og tilhørende teknisk utstyr
- interne adkomst- og serviceveger
- transformatorstasjon for lokal spenningsomforming
- kabelanlegg for intern tilknytning mellom turbiner og stasjon (hovedsakelig jordkabler)
- koblingsanlegg eller nettstasjon for tilknytning til overliggende nett
- batterilagringssystemer for kraftproduksjon
- driftsbygning- og servicebygg
- interne veger
- adkomstveg
- hjelpeanlegg
- rigg- og anleggsområder for byggeperioden



Fornybar energiproduksjon omfatter flere typer anlegg, og innenfor planområdet vil det avsettes areal for fremtidige energiløsninger som for eksempel batterilagring som bidrar til å styrke leveringssikkerheten og fleksibiliteten i vindkraftanlegget.

Aktsomhetsområder for flomfare, hensynsone for naturmiljø, beskyttelsessoner rundt vassdrag og myr og lignende tiltak for å beskytte omgivelser og verdier i området kommer i tillegg.

Anlegget for massehåndtering i anleggsfasen avklares som del av planprosessen. Tiltakene skal så langt som mulig tilpasses eksisterende terreng for å redusere masseforflytninger og synlige inngrep. Revegetering samt tilbakeføring av hjelpeanlegg, rigg og anleggsområder vil utføres etter anleggsfasen. Tiltakene vil bli tilpasset eksisterende terreng i størst mulig grad for å begrense landskapsinngrep og redusere behovet for store masseforflytninger.

Adkomstveger vil følge eksisterende traseer for eksisterende skogsbilvegen der det er mulig.

2.4 Utbyggingsvolum og byggehøyder (jf. forskr. § 1- d)

Husuberget vindkraftverk planlegges med et samlet utbyggingsvolum på inntil 25 vindturbiner, med en samlet installert effekt på rundt 180 MW. Anlegget forventes å gi en årlig kraftproduksjon på ca. 526 GWh, tilsvarende årsforbruket til ca. 33 000 norske husholdninger¹.

Ut fra gjeldende bransje- og produktstandard kan det forventes at vindturbinenes maksimale totalhøyde vil være inntil 260 meter målt fra terrengnivå til rotorspiss. Dette omfatter en navhøyde på ca. 170 meter og rotorblad på ca. 86 meter.

Tekniske bygg med transformatorstasjon, driftsbygning og servicebygg vil utformes i henhold til drifts- og logistikkbehov ved energianlegget. Endelig utforming gjøres i forbindelse med behandling av detaljplan etter energiloven. Bygg forventes som hovedregel å være oppført i en etasje og med byggehøyder under 10 meter.

Plassering av vindturbiner, internveier, og øvrig arealbruk innenfor avsatt område for vindkraft fastsettes ikke i konsesjonssøknad eller områdeplan. Detaljene fastsettes først i detaljplanfasen etter energiloven. Type vindturbin, utforming, lyssetting og arkitektur av tekniske anlegg vil følge teknisk regelverk, nasjonale veileder og standard bransjeprodukt. Deriblant veileder for visualisering av planlagte vindkraftverk.

Adkomstveger fra hovedvegnettet og inn til planområdet foreslås løst ved etablerte skogsbilveger. For interne veger i vindkraftverket, må det forventes behov for oppgradering og breddeutvidelse av skogsbilvegene som i dag går innenfor området. Vegene må utbedres med økende bredde, kurvatur og større bæreevne for å kunne håndtere nødvendig trafikk i en anleggsfase. Endelig adkomst fra fylkesveg avklares i planprosessen i dialog med kommunen og grunneiere. For internveger vil det være ved detaljplanen etter energiloven at endelig veiutforming fastsettes. Avbøtende tiltak for å redusere terrengtilpasning og naturinngrep vurderes.

2.5 Funksjonell og miljømessig kvalitet (jf. forskr. § 1- e)

Gjennom en helhetlig tilnærming til planlegging, bygging og drift skal Husuberget vindkraftverk bidra til bærekraftig utvikling i tråd med lokale, regionale og nasjonale mål for energi, klima og miljø.

¹ 15 700 kWh per husholdning i 2023: <https://www.ssb.no/energi-og-industri/energi/artikler/hva-er-gjennomsnittlig-stromforbruk-i-husholdningene>



Prosjektet planlegges med høy funksjonell kvalitet, blant annet gjennom:

- optimal plassering av turbiner basert på naturhensyn, vindressurser og produksjonsoptimalisering
- effektiv intern infrastruktur, der veger og kabeltraseer tilpasses terreng for å redusere masseforflytning og arealbeslag
- sikker drift og vedlikehold med god tilgjengelighet for servicekjøretøy uten unødig belastning på omkringliggende områder

Det legges også stor vekt på miljømessig kvalitet, med tiltak som:

- minimalisering av inngrep i sårbare naturtyper og tilpasning til eksisterende landskapsformer
- miljøtilpasset anleggsdrift og gjenbruk av eksisterende terrengformer der det er mulig
- revegetering og istandsetting av naturareal etter behov
- vurdering av avbøtende tiltak for å redusere virkninger på naturmangfold, fugleliv, kulturmiljø og friluftssinteresser
- plan for avvikling og tilbakeføring av berørte områder etter endt drift, i samsvar med konsesjonsvilkår

2.6 Tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser (jf. forskr. § 1- f)

Etablering av Husuberget vindkraftverk vil medføre inngrep i landskap og omgivelser i form av synlige tekniske installasjoner, inngrepsarealer og terrengbearbeiding. Det er særlig de planlagte vindturbinene som vil ha visuell betydning i det omkringliggende landskapet, med totalhøyder på inntil 260 meter.

Planområdet ligger i et karakteristisk skog- og åslandskap, med berg- og utmarksområder med relativt lav befolkningstetthet og begrenset eksisterende infrastruktur. Landskapskarakteren preges av skogkledde høydedrag og myrområder som gir lange siktlinjer og stor romfølelse. Tiltaket kan derfor være synlig fra større deler av omkringliggende terreng, avhengig av topografi og værforhold.

Det vil i det videre planarbeidet bli gjennomført landskapsanalyser og visualiseringer fra representative punkter i nærområdet og regionalt, i tråd med kravene i plan- og KU-programmet og anbefalingene i veilederen Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg (ED/KDD, 2024). Tiltaket vil også kunne ha virkninger for kulturmiljø og friluftssinteresser, som vurderes i sammenheng med landskapsanalysen.

Tilpasning til landskapet skal skje gjennom bruk av etablerte traseer der det er mulig, skånsom terrengforming og vurdering av vegetasjonsetablering etter anleggsfasen for å redusere visuelle og fysiske sår.

Det må også vurderes hvordan tiltaket forholder seg til landskaps- og kulturmiljøområdet av nasjonal interesse på Grue Finnskog (KULA-område), som danner en visuell og geografisk sammenheng sør for planområdet.

Tiltaket vil være synlig fra hytteområdet som er arealdisponert nordvest for planområdet, og disse virkningene vil bli vurdert nærmere i konsekvensutredningen.

2.7 Forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, samt pågående planarbeid og nasjonale føringer (jf. forskr. § 1- g)

Kommuneplanens arealdel

I gjeldende kommuneplanens arealdel for Åsnes kommune (vedtatt 23.09.2019) ligger planområdet delvis innenfor hensynssoner for bevaring av naturmiljø, og i nærheten av et område som er avsatt til framtidig fritidsbebyggelse (BFR1 – Husuberget).

Arealformål

- Landbruks-, natur- og friluftslivsformål (LNFR) omfatter hoveddelen av planområdet.
- BFR1 – Husuberget er et byggeområde som i kommuneplanen er avsatt til fritidsbebyggelse. Området omfatter om lag 376 dekar og er lagt til rette for inntil 250 fritidsboliger. Formålet ble tatt inn i kommuneplanen som del av en strategisk satsing på utvikling av hytteområder i Finnskogen.



- Turdrag går gjennom planområdet for Husuberget vindkraftverk. Formålet er å sikre sammenhengende ferdselsårer for friluftsliv, hovedsakelig langs eksisterende stier og uten terrenginngrep av betydning. Turdragene skal bidra til å opprettholde tilgjengeligheten til viktige nærtur- og friluftsområder.
- Hensynssoner naturmiljø H560_6, H560_65 og H560_69, er avsatt til bevaring av naturmiljø om omfatter flere deler av kommuneplanens arealdel for planområdet.
- Planområdet for Husuberget vindkraftverk ligger i nærhet til hensynssoner for bevaring av kulturmiljø, blant annet ved Tyskeberget og Husubergsætra.



Figur 8 Kommuneplanens arealdel for Åsnes kommune 2019 - 2030. Planområdet er markert med rød linje. Kilde: kommunekart.com.



I nærheten av planområdet er det noen regulerte områder, og forholdet til disse må vurderes nærmere i planarbeidet.

- Detaljregulering Kverntjern Hyttefelt (vedtatt 2022) ligger nord for Finnskogvegen og er ikke bygd ut.
- Skjærberget Masseuttak ble regulert i 2013 og er delvis tatt i bruk.
- Tyskedammen er en eldre fløtedam og anlegget er regulert. Ovennevnte planer ligger uten nærføring med den foreslåtte plangrensen.

2.7.2 Regionale planer

Regional plan for klima, energi og miljø (vedtatt juni 2023).

I planen fremlegges det målsetninger som skal legge føringer for hvordan Innlandet skal håndtere klimaendringer og omstille seg mot en bærekraftig energibruk og energiproduksjon. Disse målsetningene anses som svært relevante for tiltaket, og tas med i det videre planarbeidet. Planens hovedmål og delmål er listet opp under:

Klima

Hovedmål: Innlandet er forberedt på et klima i endring og skal bli et lavutslippssamfunn innen 2050.

Delmål: (1) 55 % utslippskutt innen 2030 (mot 1990), (2) karbonrike arealer ivaretas og netto opptak økes, (3) regionen er best mulig klimatilpasset.

Energi

Hovedmål: Innlandet tar en ledende posisjon i omstilling, bruk og produksjon av fornybar energi.

Delmål: (1) energieffektivisering som ledende premiss, (2) økt energiproduksjon og ≥ 80 % fornybarandel av samlet forbruk, (3) pålitelig og dimensjonert distribusjonsnett.

Miljø

Hovedmål: Innlandet tar vare på miljø, kulturmiljø og naturmangfold gjennom bærekraftig forvaltning.

Delmål: (1) minst mulig nedbygging/fragmentering av natur, jordbruksareal og kulturmiljø, (2) robuste økosystemer som sikrer økosystemtjenester, (3) stans i tap av viktige arter/naturtyper og begrensning av fremmede arter.

Regional energistrategi for Kongsvingerregionen 2025 – 2040

Kongsvingerregionen, som består av kommunene Åsnes, Grue, Eidskog, Kongsvinger, Sør-Odal og Nord-Odal, står overfor et økende kraftunderskudd som begrenser både nyetablering og videreutvikling av industri. Den regionale energistrategien (2025) er et felles grep for å sikre tilstrekkelig tilgang på fornybar energi og bedre nettkapasitet, samtidig som naturinngrep begrenses. Strategien er utarbeidet i samarbeid med kommunene, næringslivet og Innlandet fylkeskommune.

Energi strategien peker på at regionen har Østlandets svakeste overføringsnett (132 kV), og at manglende nettkapasitet allerede har ført til avslag på etablering av ny industri. Målet er å sikre 1 TWh ny fornybar energi årlig innen 2040, herunder 0,2–0,3 TWh gjennom energieffektivisering, solenergi og termisk energi, samt 55 % utslippsreduksjon og 100 nye arbeidsplasser årlig. Samtidig skal 30 % av naturen vernes eller bevares i tråd med internasjonale føringer.

Strategien fremhever vindkraft som et vesentlig bidrag til energibalansen og lokal verdiskaping, sammen med solkraft og energieffektivisering. Det regionale samarbeidet legger vekt på god prosess, med medvirkning, naturhensyn og faktabasert planlegging. Strategien danner et kunnskapsgrunnlag for kommunenes arealstrategi for næring og energi, som skal samordne beslutninger om ny kraftproduksjon og tilrettelegging for grønn industriutvikling.

Regionale føringer for sol- og vindkraft for Innlandet fylkeskommune, 2025

Innlandet fylkeskommune har sendt ut på høring Regionale føringer for sol- og vindkraft (2025), som skal supplere den regionale planen for klima, energi og miljø. Formålet med føringene er å gi et felles beslutningsgrunnlag for kommuner, næringsaktører og regionale myndigheter ved vurdering av nye prosjekter for fornybar energiproduksjon.

Dokumentet legger vekt på at arealer for sol- og vindkraft må vurderes helhetlig opp mot andre regionale og nasjonale hensyn, som jord- og skogbruk, naturmangfold, kulturmiljø, landskap, friluftsliv, forsvar og reindrift. For vindkraftverk anbefales det særlig at prosjekter lokaliseres til områder med god vindressurs, eksisterende infrastruktur og tilstrekkelig nettkapasitet, samtidig som de unngår eksponerte landskap og områder med store natur- og kulturverdier.

Planprogram for Regional arealstrategi for næring og energi (på høring)

Kongsvingerregionen har startet arbeidet med å revidere den regionale arealstrategien for næring og energi for perioden 2026–2050. Planarbeidet skal samordne kommunenes arealpolitikk for næringsutvikling og fornybar energiproduksjon, og sikre en mer helhetlig forvaltning av arealer til industri, energi og infrastruktur. Strategien skal bygge videre på regionens vedtatte energistrategi (2025–2040) og mål om 1 TWh ny fornybar energi årlig, 55 % reduksjon i klimagassutslipp og 30 % vern eller bevaring av natur.

Formålet med planen er å identifisere og prioritere egnede nærings- og energiarealer i regionen, basert på kriterier for miljø, natur, kulturmiljø, jord- og skogbruk, friluftsliv, forsvar og sikkerhet. Arbeidet skal støtte seg på Innlandet fylkeskommunes Regionale føringer for vind- og solkraft og Regional plan for nettinfrastruktur, og vil danne grunnlag for senere revisjon av kommuneplanenes arealdeler.

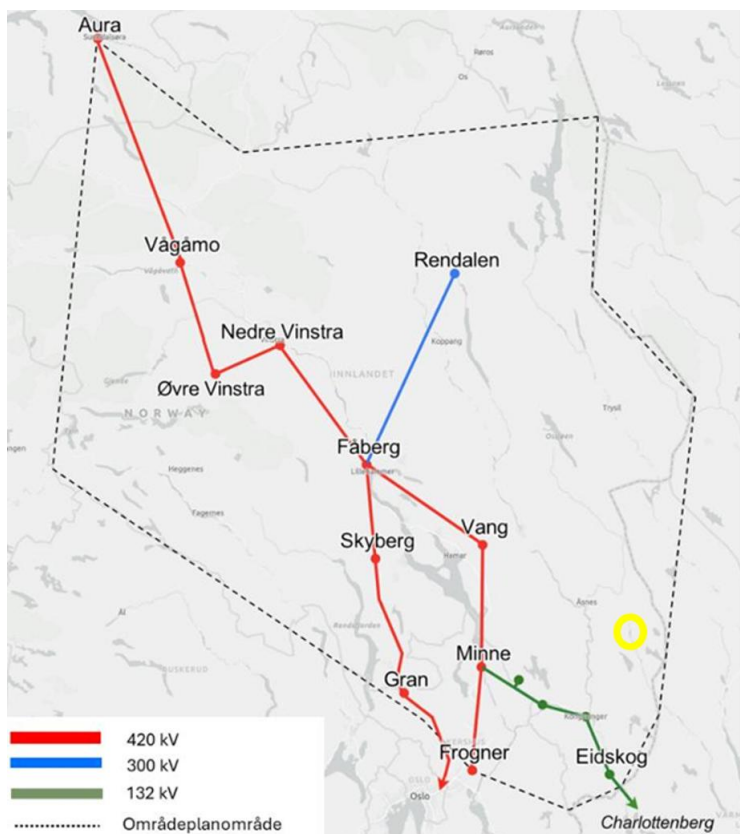
Endelig strategi skal vedtas i løpet av 2026 og gi felles føringer for videre areal- og energiplanlegging i Kongsvingerregionen.

Innlandsstrategien 2024 – 2028 – regional planstrategi

Strategien er Innlandet fylkeskommunes regionale planstrategi, og fungerer som et overordnet styringsverktøy for samfunnsutviklingen i fylket. Langsiktig utviklingsmål omtaler bærekraftig ressursforvaltning. Strategien er tett koblet til FNs bærekraftsmål og skal bidra til en grønn omstilling, redusert utenforskap og styrket regional identitet. Av fire satsningsområder nevnes infrastruktur som den ene. Kraftforsyning og beredskap er her temaer det vil satses nærmere på.

Statnetts Områdeplan for Innlandet (april 2025)

Statnetts Områdeplan for Innlandet (april 2025) beskriver et økende behov for fornybar energiproduksjon og styrket nettkapasitet i regionen. Kommunene i Solør fremheves som områder med kraftunderskudd i forhold til etterspørsel, og dagens nettsystem har begrenset kapasitet til å ta imot ny produksjon før både det regionale og nasjonale transmisjonsnettet oppgraderes til 420 kV høyspentlinjer.



Figur 10 Statnetts områdeplan for Innlandet viser planlagt utbygging av transmisjonsnettet. Planområdet i Åsnes, som er markert med gul sirkel, ligger nær Flisa som er tilknyttet det regionale strømnettet. Kilde: Statnett



Oppgradering av nettet i tråd med Statnetts områdeplan vil dermed være en forutsetning for å realisere ny kraftproduksjon i regionen og styrke grunnlaget for grønn industriutvikling i Kongsvinger- og Solør-området. Planens beskrivelse opplyser om at transmisjonsnettet mellom Minne og Solør allerede er oppgradert som del av det regionale distribusjonsnett ed 132 kV, men frem til stasjonene i området får tilsvarende oppgradering drives nettet fortsatt på 66 kV. Den lokale trafostasjonen ved Flisa, som ligger nær planområdet for Husuberget vindkraftverk, er et naturlig tilknytningspunkt for ny produksjon.

Nasjonale retningslinjer og strategier

Nasjonale strategier for vindkraft i Norge er i 2025 preget av en balansegang mellom økt satsing på fornybar energi og hensynet til lokalsamfunn, naturverdier, reindrift og annen arealbruk. Det er en rekke nasjonale føringer og forventninger som omhandler planlegging av vindkraftanlegg på land. Nedenfor er det vist til noen sentrale dokumenter:

- FNs bærekraftsmål, særlig mål 7 (ren energi for alle) og mål 13 (stoppe klimaendringene)
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (KDD 2023)
- Statlige planretningslinjer for klima- og energi (2004)
- Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet (2025)
- Vindkraftmeldingen (Meld. St. 28 2019–2020) og regjeringens ambisjoner om økt fornybar kraftproduksjon og kraftberedskap

2.8 Vesentlige interesser som berøres av planinitiativet (jf. forskr. § 1- h)

Husuberget vindkraftverk berører flere vesentlige samfunns- og miljøinteresser knyttet til natur, landskap og arealbruk. Kapittelet gir en overordnet omtale av eksisterende forhold i og rundt planområdet, og beskriver tema der tiltaket kan få betydning for naturmiljø, omgivelser og lokalsamfunn.

Vurderingene bygger på tilgjengelig kunnskap fra offentlige databaser og planverk, blant annet NIBIO, Naturbase, NVEs karttjenester og kommuneplanens arealdel (2019–2030) for Åsnes kommune. Kapittelet danner grunnlag for den videre plan- og konsesjonsprosessen, og vil sammen med påfølgende fagutredninger bidra til å synliggjøre både verdier og mulige virkninger innenfor de aktuelle temaene.

I det følgende omtales tema som vurderes som særlig vesentlige for planområdet: arealbruk, landskap, støy og naturmangfold.

Følgende tema vil være sentrale i videre planarbeid og konsekvensutredning (listen er ikke uttømmende):

Lokale, regionale og nasjonale føringer

Tiltaket er videre i tråd med sentrale statlige dokumenter som Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (KDD, 2023), Statlige planretningslinjer for klima og energi (KDD, 2024), Vindkraftmeldingen (Meld. St. 28, 2019–2020) og Retningslinjer for planlegging og lokalisering av vindkraftanlegg (OED, 2007). Det oppdaterte kunnskapsgrunnlaget om landbasert vindkraft (NVE, 2024) gir i tillegg føringer for vurdering av både miljø- og samfunnsvirkninger.

Gjennom etableringen av Husuberget vindkraftverk søker tiltakshaver å bidra til nasjonale mål om utslippskutt, fornybar energi og bærekraftig næringsutvikling. Det støtter opp under regionale og lokale strategier slik de kommer til uttrykk i Regional plan for klima, energi og miljø (2023) og Kommunedelplan for klima og energi (2021). Begge fremhever behovet for grønn industri, elektrifisering og økt tilgang på kraft som grunnlag for samfunnsutvikling og nye arbeidsplasser, samt betydningen av en robust og fremtidsrettet arealforvaltning. Arbeidet bygger på FNs bærekraftsmål, særlig mål 7 om ren energi for alle, mål 8 om anstendig arbeid og økonomisk vekst, mål 11 om bærekraftige lokalsamfunn, mål 13 om å bekjempe klimaendringer og mål 15 om livet på land.

Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet (KDD, 2024) og Miljødirektoratets forslag om forbud mot nedbygging av myr (2025) understreker at karbonrike arealer og våtmark skal forvaltes slik at karbonlagring og økologiske funksjoner opprettholdes. Relevante problemstillinger vil bli vurdert i konsekvensutredningen.

Landskap

I kommuneplanens arealdel (2019–2030) vektlegges det at utbygging på høydedrag, vannskiller og andre eksponerte terrengformer skal unngås for å bevare landskapets karakter og opplevelsesverdi.



Planen understreker at linjer i landskapet skal ivaretas, og at nye tiltak skal tilpasses eksisterende terreng og vegetasjon slik at inngrepene fremstår minst mulig dominerende i landskapsbildet.

Planområdet for Husuberget vindkraftverk ligger i et karakteristisk skog- og åslandskap i den nordlige delen av Finnskogen, med vekslende terreng, skogkledde høydedrag og myrområder mellom dalførene. Området er preget av natur med begrenset teknisk infrastruktur, og fremstår som et typisk innlandsskogslandskap med høy opplevelsesverdi. Høydedragene ved Husuberget danner en tydelig del av åsrekken som markerer overgangen mellom Glommadalføret og de østlige skogtraktene mot svenskegrensen.

Planområdet ligger nord for et landskaps- og kulturmiljøområde av nasjonal interesse – Grue Finnskog (KULA-område) – som dekker store deler av Finnskogen sør i kommunen. Dette området representerer et helhetlig skogfinsk kulturlandskap med nasjonal verneverdi. Selv om planområdet ligger utenfor den avgrensede sonen, har det visuell nærhet og landskapsmessig sammenheng mot de nasjonale verdiene i sør.

Støy

Støy fra vindturbiner oppstår først og fremst ved at turbinbladene skjærer luften. Støynivået avhenger i hovedsak av bladutforming og turbulens. Lyden øker opp til vindstyrke 10 m/sek. Ved større vindstyrke blir selve lyden av vinden sterkere, og overdøver normalt støyen fra turbinene. I tillegg kan vindturbinene avgi maskinstøy fra gir, generatorer og vifter. Lyden er bredspektret og kan inkludere både lavfrekvent lyd (infralyd under 20 Hz) og den typiske «svisje»-lyden i mellomfrekvenser. I enkelte tilfeller kan såkalt rentonestøy oppstå, som oppleves mer forstyrrende enn bredspektret støy.

Ifølge NVEs konsesjonspraksis legges det til grunn en anbefalt minsteavstand fra støyfølsom bebyggelse på fire ganger vindturbinens totalhøyde¹. Videre er den anbefalte grenseverdien for støy ved boliger og annen støyfølsom bebyggelse satt til L_{den} 45 dB, jf. Miljødirektoratets veileder M-2061. Erfaring fra NVE og Miljødirektoratet viser at vindturbiner normalt ikke medfører støynivå over anbefalt grenseverdi på 45 dB (L_{den}) ved en avstand på om lag én kilometer fra støyfølsom bebyggelse (jf. NVE, 2025; Miljødirektoratet, veileder M-2061).

Støy kan også påvirke fugl og annet dyreliv, og dermed medføre noe redusert habitatkvalitet i nærområdet til vindturbinene. Dette vil vurderes nærmere under tema naturmangfold i konsekvensutredningen.

Naturmangfold

Planområdet for Husuberget vindkraftverk ligger i et variert skogs- og myrlandskap, preget av flere mindre høydedrag og små vann. Området består hovedsakelig av barskog med middels til høy bonitet, og er i dag lite berørt av tekniske inngrep.

Naturskog finnes innenfor hele området. Dette er en type gammelskog der det ikke har vært flatehogst (se blå markering på kartet nedenfor). Jordugle er en ansvarsart som er registrert sør i området.

Naturområder med verdsatt verdi gjelder større sammenhengende områder med gammelskog eller myr markert med gul og eller oransje farge på kartet. Tabellen nedenfor viser områder med registrert verdi.

I kommuneplanens arealdel (2019–2030) har plankartet hensynssonene bevaring naturmiljø H560_68 og H560_65 for områdene som i naturbase er avmerket med verdi. Hensikten med disse sonene er å sikre naturverdier og økologiske funksjoner mot inngrep som kan skade eller forringe naturmangfoldet. I henhold til planbestemmelsene (§ 4.2) skal tiltak innenfor slike soner vurderes særskilt, og det kan stilles krav om tilleggsundersøkelser og avbøtende tiltak. I kommuneplanens konsekvens- og ROS-utredning er det beskrevet at området ikke innehar registrerte prioriterte naturtyper eller verneområder, men vurderes å ha økologisk sammenheng med større naturmiljøer i Finnskogen med tilhørende kvaliteter for naturmangfold. Myrpartier og småvann kan ha funksjon som leveområder for våtmarksfugl og amfibier, mens eldre barskogspartier kan inneholde nøkkelbiotoper og habitater for fugl, lav og sopp.

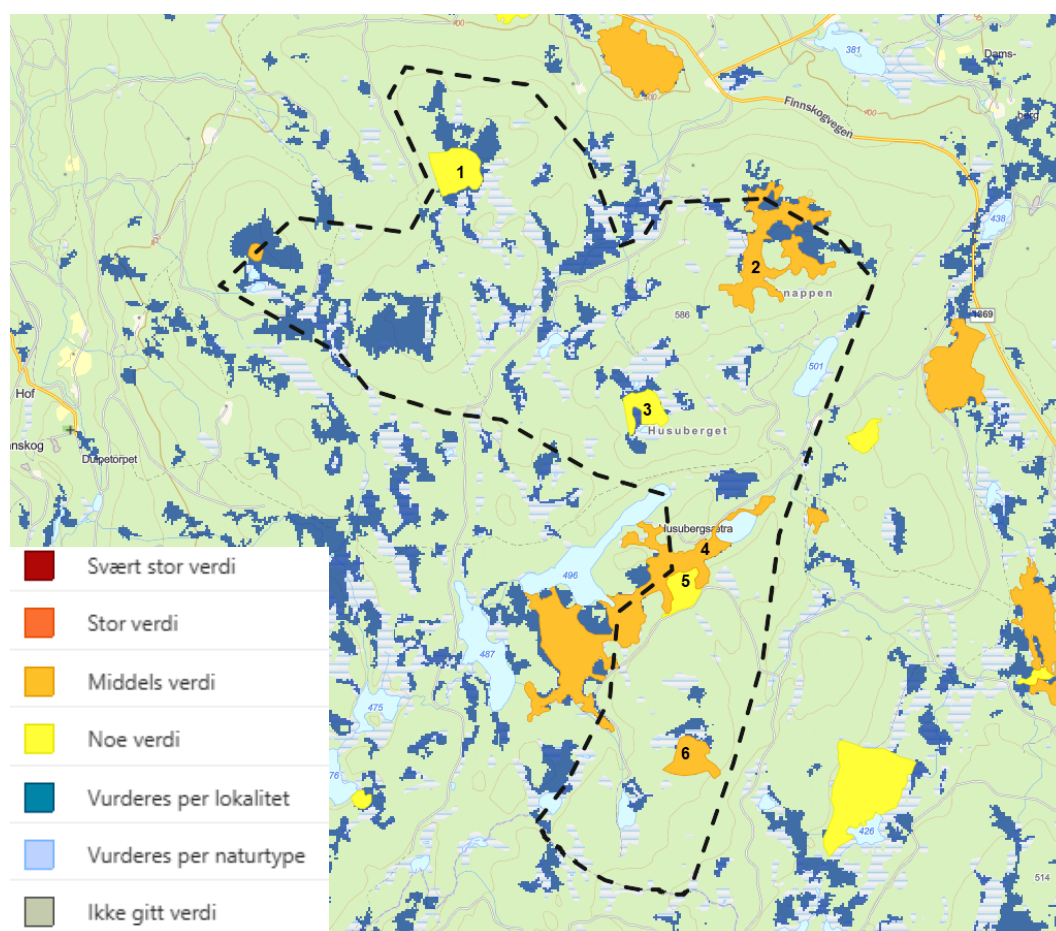
Planarbeidet skal vurderes etter naturmangfoldloven §§ 8–12, der prinsippene om kunnskapsgrunnlag, føre-var og samlet belastning legges til grunn. Det må gjennomføres feltregistreringer for å kartlegge vegetasjonstyper, eventuelle rødlistearter, nøkkelbiotoper samt fugl og flaggermus i tråd med Miljødirektoratets retningslinjer for vindkraft.

Vannmiljø må ses i nær sammenheng med naturmangfoldvurderinger. Spesielt for planområdet gjelder hydrologiske vurderinger av myrkomplekser og naturområder langs vann og vassdrag.

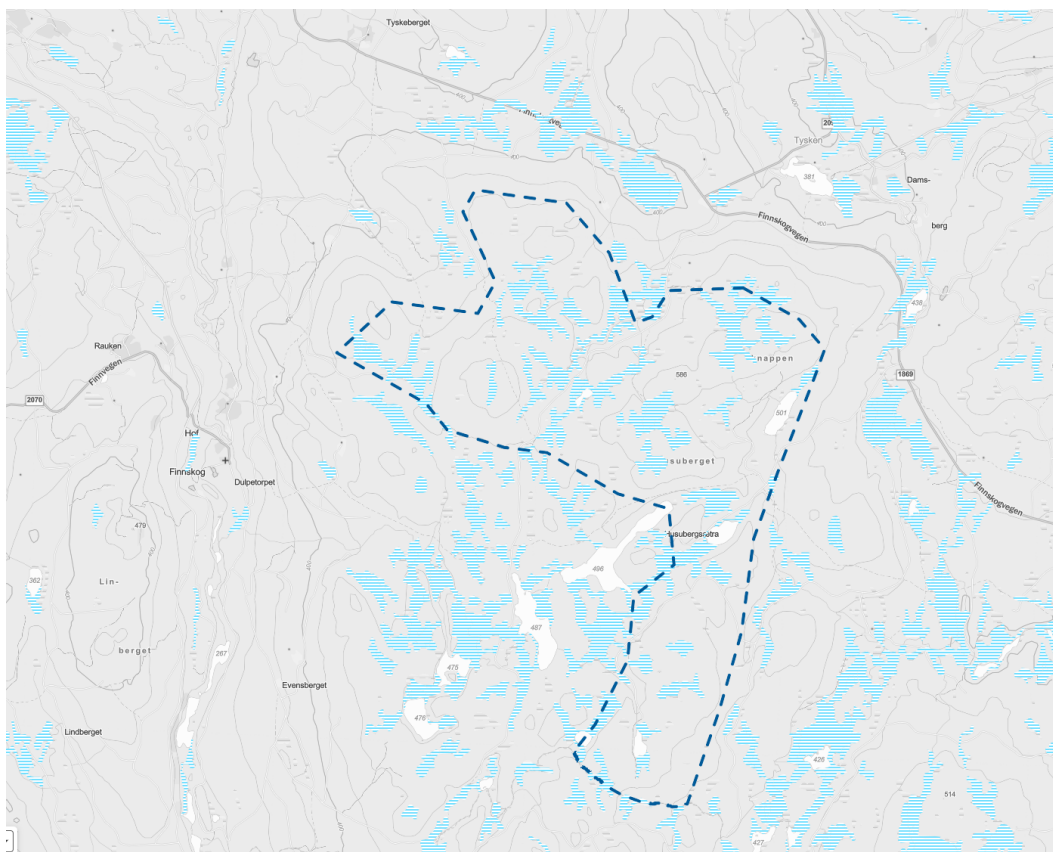
Tabell 2 Områder med registrert verdi i Naturbase. Nummerering er tilpasset kartet over naturområder nedenfor.

Kilde: Naturbase

1	Lensmannsknappen. Gammel barskog – Noe verdi
2	Spikmyra. Intakt lavlandsmyr i innlandet - Middels verdi
3	Sætersjøen. Gammel barskog – Noe verdi
4	Gjertrudmyra. Intakt lavlandsmyr i innlandet – Middels verdi
5	Husubergsætra. Gammel barskog – Noe verdi
6	Helvetesskjelda. Gammel barskog – Middels verdi



Figur 11 Kartet viser naturområder med registrert verdi, nummer er knyttet til tabellen ovenfor. Naturskog er vist med blå farge. Vann og myrdrag er vist i bakgrunnskartet. Kilde: Naturbase



Figur 12 Myr i og ved aktuelt plan- og utredningsområde er vist med blå farge. Kilde: Naturbase

Myr

Myrområder er viktige karbonlagre og leveområder for våtmarksarter. Nedbygging av myr kan føre til betydelige klimagassutslipp og tap av naturmangfold. Regelverket er under endring og det vil som del av planprosessen igangsettes grundige vurderinger av myr, karboninnhold og klimagassutslipp.

I planområdet finnes flere mindre myrdrag som skal kartlegges og vurderes nærmere i konsekvensutredningen, både med hensyn til naturverdi og karbonlagring.

Myr og våtmark skal vurderes etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8–12 og være del av klimaregnskapet til tiltaket. Kartlegging av myr- og våtmarksarealer baseres på NIBIOs AR5-datasett og Naturbase, der områder med sammenhengende torvlag regnes som myr. I vurderingen av tiltak skal både naturverdi og myrenes funksjon som karbonlager inngå i konsekvensutredningen.

Friluftsliv

Området brukes i dag hovedsakelig til jakt, bærplukking, turgåing og tradisjonelt skogbruk, og inngår i et sammenhengende naturområde med spredte stier og skogsbilveger. Området har et eksisterende turdrag som går gjennom området. Turstien er markert i kommuneplanens arealdel og deler av området inngår i hensynssone H560_65 og H560_68, som er satt av til bevaring av naturmiljø og friluftslivsinteresser.

Vindkraftutbyggingen vil kunne påvirke opplevelsesverdien for friluftslivet gjennom endringer i landskapsbilde og støy, samt virkninger av skyggekast og iskast. Samtidig vil nye anleggs- og driftsveger kunne gi økt tilgjengelighet til området for både allmennheten og grunneiere. I den videre plan- og konsesjonsprosessen skal det vurderes hvordan inngrep og ferdsel kan tilpasses eksisterende bruk, og hvordan eventuelle negative virkninger for friluftsliv og naturopplevelse kan avbøtes, blant annet gjennom lokalisering av turbiner og hensyn til etablerte jaktområder.

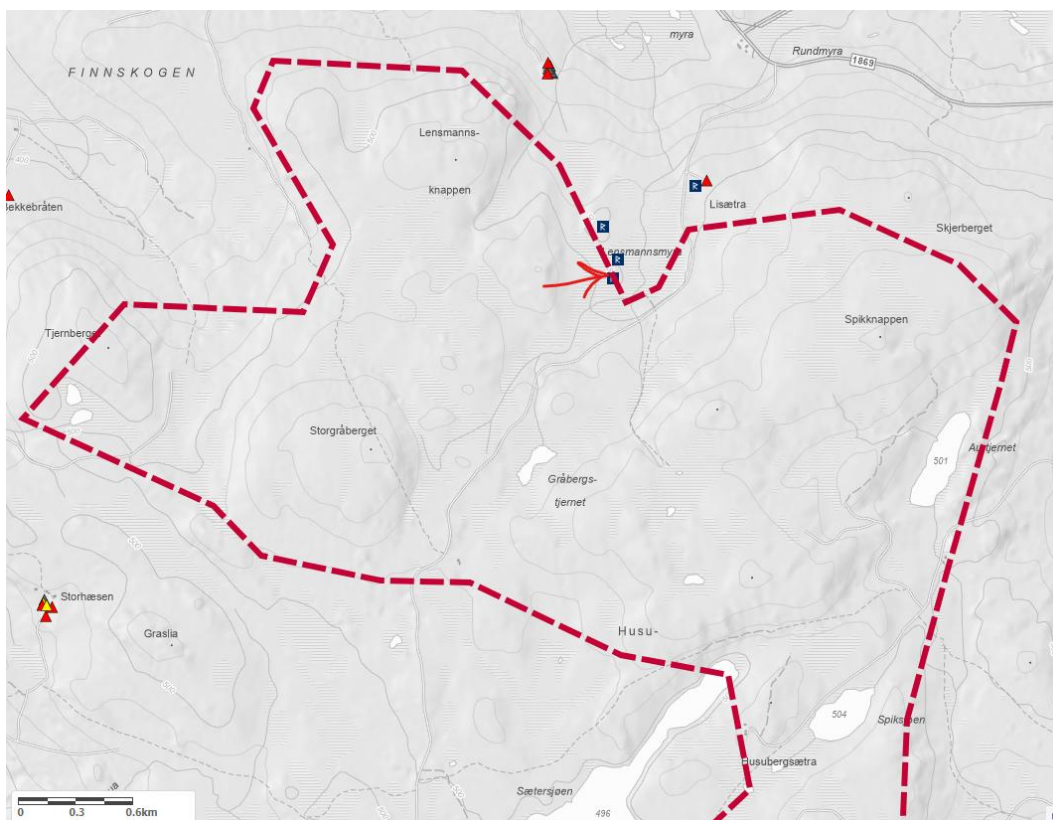
Kommuneplanen legger vekt på å bevare Finnskogen som et viktig landskaps- og friluftsområde av regional betydning, og planarbeidet skal derfor dokumentere og vurdere virkninger for friluftsliv i tråd med kravene i forskrift om konsekvensutredninger og nasjonale retningslinjer for vindkraftplanlegging.

Kulturminner

Innenfor planområdet er det ikke registrert automatisk fredete kulturminner. I aktuell plangrense i nord er ett objekt registrert i Askeladden-databasen (lokalitet ID 12155-1). Dette er et arkeologisk kulturminne klassifisert som utmarkskulturminne, automatisk fredet etter kulturminneloven § 4.

Utmarkskulturminne ligger på høydedragets nordøstlige del, ca. 7 meter nordøst for et eldre tømmerkoiehjørne, og består av en rund, delvis gjengrodd grop med ca. 3 meter diameter og 0,5 meter dybde. Funnet er tolket som en mulig kullgrop eller dyregrav, påvist av Ivan Greinberget i 1984 (Innlandet fylkeskommune).

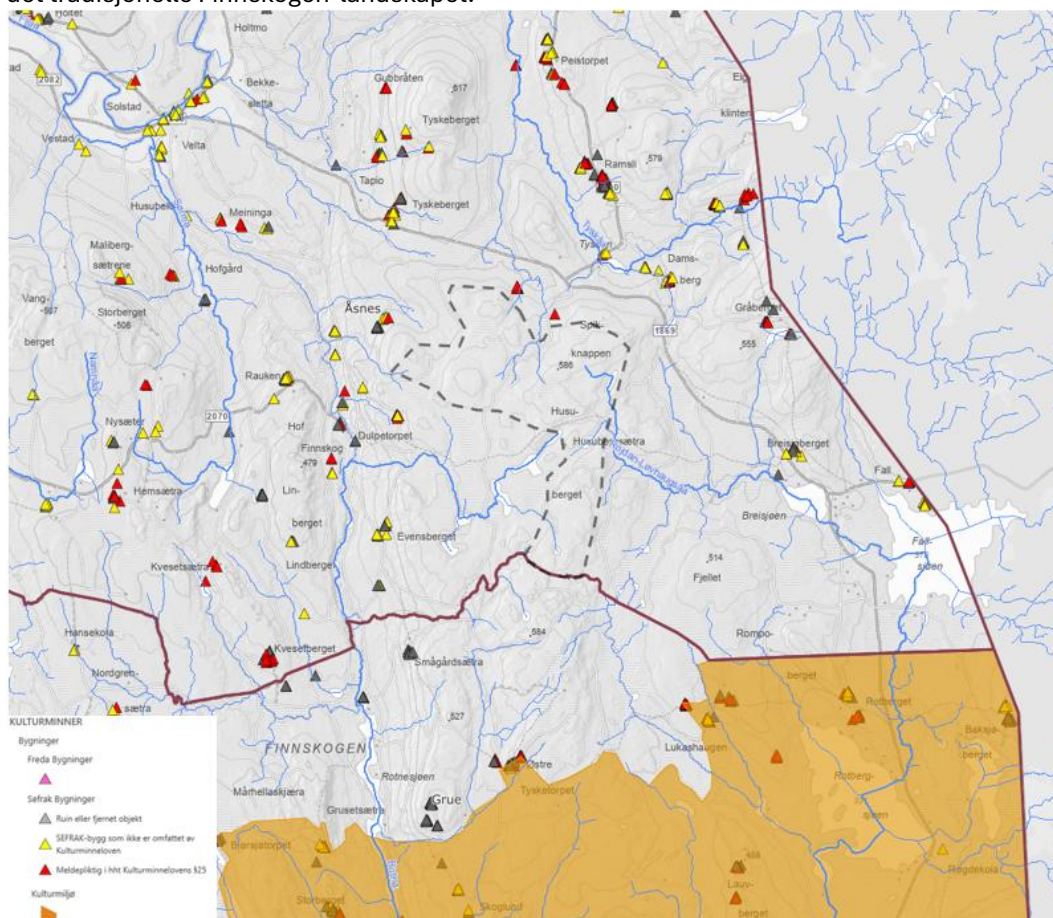
Ved videre planlegging skal det likevel legges til grunn at ukjente automatisk fredete kulturminner kan forekomme, jf. kulturminneloven § 8 andre ledd. Eventuelle funn i anleggsfasen skal straks meldes til Innlandet fylkeskommune. Tiltaket vurderes foreløpig å ha liten risiko for konflikt med kjente kulturminneinteresser. Selv om det ikke er påvist registrerte kulturminner i planområdet, er temaet en del av en konsekvensutredning. Dette innebærer kartlegging av eventuelle ukjente kulturminner og en vurdering av tiltakets virkninger på kulturmiljø, landskap og tradisjonell bruk av utmark.



Figur 13 Kulturminne ved Lensmannsmyra ligger nær aktuell plangrense og aktsomhet og sikkerhetsavstander må vurderes nærmere i planprosessen. Ingen øvrige kjente arkeologiske kulturminner eller nyere tids kulturminner er registrert innenfor planområdet. Kilde: Naturbase

Sør for tiltaksområdet ligger et kulturmiljø med historisk kulturlandskap som er valgt ut som KULA- område av Innlandet fylke. Området Grue Finnskog er utpekt av Riksantikvaren som kulturmiljø og landskap av nasjonal interesse (KULA-område). Området dekker store deler av Finnskogen sør i Åsnes og Grue, og omfatter et særpregede kulturlandskap knyttet til skogfinsk bosetning og ressursbruk. Kulturmiljøet representerer en sammenhengende historisk og geografisk helhet som forteller om den finske innvandringen på 1600-tallet, og hvordan nybyggerne tilpasset seg skoglandskapet gjennom svedjebruk, jakt, fangst og småskaladrift. Området har nasjonal verdi som kulturhistorisk landskap og identitetsbærer for Finnskogen, med bevart bosettingsstruktur, gamle finnetorp, røykstuer, badstuer (røykbadstuer), seterområder, ferdselsårer og små åkerlapper i skogterreng. KULA-området er ikke et juridisk vern etter kulturminneloven, men skal legges til grunn i arealforvaltningen etter plan- og bygningsloven §§ 3-1 og 4-2, der det stilles krav om særskilt vurdering av konsekvenser for nasjonale kulturmiljøinteresser.

For planlegging av tiltak i nærområdet – som vindkraft – betyr dette at det må gjennomføres visuelle og landskapsmessige vurderinger av hvordan anlegget kan påvirke opplevelsesverdien og helheten i det nasjonale kulturmiljøet. Det bør også vurderes kumulative virkninger sammen med andre tekniske inngrep som kan påvirke det tradisjonelle Finnskogen-landskapet.



Figur 14 Kulturminner og kulturmiljøer ved planområdet. Planområdet for Husuberg er vist med svart stiplet linje. Oransje område er Innlandet fylkeskommunes forslag til KULA- område i Grue kommune. Kilde: Naturbase

Skog og skogbruk

Planområdet består i hovedsak av barskog med lav, middels og høy bonitet, samt flere myrområder, blant annet Sætermyra og Bustmyra. Skogen domineres av gran og furu, og det finnes partier med gammel naturskog av høy økologisk verdi. Området fremstår som et typisk skog- og myrlandskap.

Skogressursene har lokal betydning for skogbruket, og nye adkomstveger kan gi bedre tilgang for drift. Samtidig er myrarealene viktige karbonlagre og naturverdier, og både myr og gammel naturskog er sårbare for tekniske inngrep.

Vurdering av tiltakets konsekvenser for skogbruket vil inngå i den kommende konsekvensutredningen.

Samfunnsvirkninger og lokal verdiskaping

Husuberg vindkraftverk vil kunne gi lokale og regionale samfunnsvirkninger i både anleggs- og driftsfasen.

Tiltaket inngår i den grønne omstillingen i Kongsvingerregionen og bidrar til økt kraftproduksjon i et område med dokumentert kraftunderskudd. Økt tilgang på fornybar energi vil kunne styrke forsyningssikkerheten og gi bedre rammevilkår for næringsutvikling i regionen.

Kommunen vil motta inntekter gjennom produksjonsavgift, eiendomsskatt og statlige tilskudd til vertskommuner for natur- og friluftstiltak. Grunneiere får leieinntekter for arealer som benyttes til turbiner, adkomstveger og tekniske installasjoner.

I anleggsfasen forventes etterspørsel etter entreprenørtjenester, transport, overnatting, servering og teknisk bistand. Dette vil kunne gi økt aktivitet for lokale leverandører og midlertidige arbeidsplasser. I driftsfasen vil det være behov for driftspersonell og periodisk innleie av lokale entreprenører til service og vedlikehold.



Erfaringer fra sammenlignbare prosjekter, blant annet Odal vindkraftverk, viser at om lag 7 % av investeringskostnadene tilfaller lokale leverandører, og ytterligere rundt 12 % går til bedrifter i nærområdet (Thema Consulting, 2023).

Prosjektet kan bidra til å øke den lokale krafttilgangen med om lag 0,5 TWh per år og dermed styrke grunnlaget for industriell utvikling og grønn omstilling i Solør og Kongsvingerregionen. Vindkraftverket vil også kunne understøtte planlagt utbygging av regionalt strømnnett, som er nødvendig for å sikre videre vekst i kraftavhengige næringer.

2.9 Hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet (jf. forskr. § 1-i)

ROS-analyse skal utarbeides som del av områdereguleringsplanen. ROS-analysen utarbeides i tråd med kravene gitt i plan- og bygningsloven § 4-3 og veiledningsmateriale fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). I ROS-analysen skal det vurderes hvorvidt den planlagte utviklingen av planområdet vil medføre endret risiko for mennesker, miljø og/eller materielle verdier. Både anleggsfase og driftsfase skal vurderes.

Foreslåtte tema for ROS-analyse:

- Naturfare: skred, flom, erosjon, drenering, geotekniske forhold og hydrologi.
- Tekniske hendelser og sikkerhet: sikkerhetssoner, skilting, midlertidig stenging, brannfare og iskast.
- Forurensning: håndtering av olje og kjemikalier, betongvann, oppsamlingsutstyr og beredskap.
- Brannberedskap: gnistkontroll og varmt arbeid, slukkeressurser, tilkomst for brannvesen, varslingsrutiner.
- Friluftsliv og arealbruk: hensyn til jakt, friluftsliv og skogbruk, tidsstyring av arbeid, varsling og merking, midlertidige restriksjoner.
- Forsyningssikkerhet, sårbarhet og redundans i strømnettet.

2.10 Hvilke berørte offentlige organer og andre interesser som skal varsles om planoppstart (jf. forskr. § 1- j)

Planoppstart skal varsles i tråd med plan- og bygningsloven § 12-8 og forskriftens krav til medvirkning. Varsling vil skje både gjennom annonse i lokal avis og elektronisk kunngjøring på kommunens nettsider, i tillegg til direkte varsel til relevante myndigheter, organisasjoner og berørte grunneiere og naboer.

Mottakere ved varsel om planoppstart fastsettes i samarbeid med Åsnes kommune i forkant av kunngjøring.

Foreløpig liste over aktuelle høringsinstanser og berørte parter vist nedenfor er ikke uttømmende. Andre aktører og parter kan bli innlemmet i planprosessen når arbeidet med områderegulering av Husuberget kommer i gang. Aktuelle instanser og interesser som foreslås varslet om planoppstart inkluderer:

- DNT
- Elvia
- Forum Natur Friluftsliv Innlandet
- FNK – Finnskogen Natur- og kulturpark
- Forsvaret
- Grunneiere
- Innlandet fylkeskommune
- Midt-Hedmark brann- og redningsvesen IKS
- Naboer
- Nabokommuner
- Nabokommuner i Sverige
- Naturvernforbundet
- Nerby Käiväräinen Skogfinske tjenester
- NVE
- Skogeierlaget



- Skogfinske interesser i Norge
- Statnett
- Statsforvalteren i Innlandet
- Statens vegvesen

2.11 Samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte (jf. forskr. § 1- k)

Planarbeidet skal utføres i henhold til plan og bygningslovens kapittel 5, som omhandler medvirkning i planleggingen. Slik det er fremstilt på Åsnes kommunes nettsider, vil det gjennomføres to offentlige høringer: én ved varsel om oppstart av planarbeidet og én når det foreligger et planforslag som legges fram for behandling i kommunen.

- Planinitiativ
- Oppstartsmøte
- Varsling om planoppstart og høring av planprogram
- Planforslag fra tiltakshaver
- Førstegangsbehandling i Åsnes kommune (politisk behandling med saksfremstilling fra kommunen)
- Offentlig ettersyn (høring)
- Annengangsbehandling / vedtak (Planutvalget og kommunestyret)

Varsling skjer gjennom kunngjøring i lokalpresse, på kommunens nettsider og ved direkte brev til berørte myndigheter, organisasjoner og grunneiere.

2.12 Samordning med NVE som myndighet etter energiloven

Plan- og utredningsprosessen etter plan- og bygningsloven kan samordnes med konsesjonsbehandlingen etter energiloven, jf. KU-forskriften § 19. En slik samordning skal sikre en helhetlig vurdering av miljø- og samfunnsvirkninger og gir klare fordeler med hensyn til effektivitet og kvalitet i beslutningsgrunnlaget. Ifølge NVEs Konsesjonsveileder for vindkraftverk på land (2025) ønsker NVE å motta kopi av planinitiativet. Det anbefales at kommunen og tiltakshaver i fellesskap avklarer hvordan plan- og konsesjonsprosessene kan samordnes, og vurderer om NVE bør delta i oppstartsmøtet – noe som normalt er hensiktsmessig ved vindkraftprosjekter. Det vil være nærliggende å utarbeide et felles plan- og utredningsprogram, utarbeide felles konsekvensutredning for de to prosessene og evt. også ha en felles høring av planforslag og konsesjonssøknad.

Fasene i konsesjonsprosessen etter energiloven er vist i skjemaet nedenfor. Planinitiativet fremmes i fase 0 Initiativfase. Alle andre faser vil kunne samordnes med plan- og bygningslovens lovkrav og prosesser.



Figur 15 Regjeringens visualisering av ekstern medvirkning i konsesjonsprosesser etter energiloven. Kilde: St. Meld. St. 28 (2019- 2020)



Myndighetsdialog og medvirkning

Planarbeidet skal gjennomføres i tråd med plan- og bygningslovens krav til medvirkning (§ 5-1), og det legges opp til bred involvering av berørte myndigheter, organisasjoner, grunneiere og lokalsamfunn.

Siden tiltaket behandles etter både plan- og bygningsloven og energiloven, og i tillegg utløser prosesskrav etter Espoo-konvensjonen, er koordinert dialog mellom aktørene særlig viktig.

Myndigheter og planforum

Opplegg for medvirkning og samråd avklares i oppstartsmøtet med Åsnes kommune. Regionalt planforum i Innlandet kan benyttes som arena for å samordne statlige, regionale og kommunale interesser i planprosessen.

Nettselskap og kraftbransje

Tema knyttet til fornybar energi, plassering av trafostasjon, tilknytning til nett og samordning med øvrige kraftprosjekter vil tas opp i egne møter med blant annet Elvia, Statnett, Kongsvingerregionens energistrategi og relevante bransjeforeninger.

Kulturmiljø og fagmyndigheter

Kulturhistoriske landskap og kulturminner av nasjonal og lokal verdi vurderes i dialog med Innlandet fylkeskommune, Statsforvalteren i Innlandet, Finnskogen Natur- og kulturpark, Grue og Åsnes kommune samt lokale lag og foreninger.

Lokalbefolkning

Åpne informasjonsmøter vil holdes i forbindelse med varsel om planoppstart og høring av plan- og KU-program, samt ved offentlig ettersyn av områdereguleringen og konsesjonssøknaden. Tiltakshaver legger til rette for løpende informasjon og lokal forankring gjennom prosjektets nettside og dialog med innbyggere, organisasjoner og næringsaktører.

Grunneiere og naboer

Grunneiere involveres fortløpende i spørsmål om planutforming, plassering av tiltak og bruk av arealer. Naboer varsles før oppstart av planarbeidet og i forkant av høringsprosesser. Det legges vekt på å innhente lokal kunnskap om skogbruk, jakt, friluftsliv og kulturhistorie. Særlige forhold som støy, visuelle virkninger og kompensasjonsordninger vil kommuniseres tydelig.

Organisasjoner og interessegrupper

Det legges opp til jevnlig dialog med berørte organisasjoner som DNT, Naturvernforbundet, FNF Innlandet og lokale jakt- og friluftslag. Innspill om natur, landskap og lokalsamfunn kan inngå i kunnskapsgrunnlaget og vurderingen av avbøtende tiltak.

Grenseoverskridende medvirkning (Espoo-konvensjonen)

Ettersom planområdet ligger nær riksgrensen til Sverige, skal svenske myndigheter involveres i tråd med Espoo-konvensjonen. Miljødirektoratet vil koordinere høringen og formidle dokumenter og innspill mellom norske og svenske myndigheter.

Barn og unges medvirkning

Barn og unge inviteres til deltakelse gjennom samarbeid med lokale skoler og ungdomsråd, med på friluftsliv og bruk av området.

Vurdering om planen er omfattet av forskrift om konsekvensutredninger, og hvordan kravene i tilfelle vil kunne bli ivarettatt (jf. forskr. § 1-1)

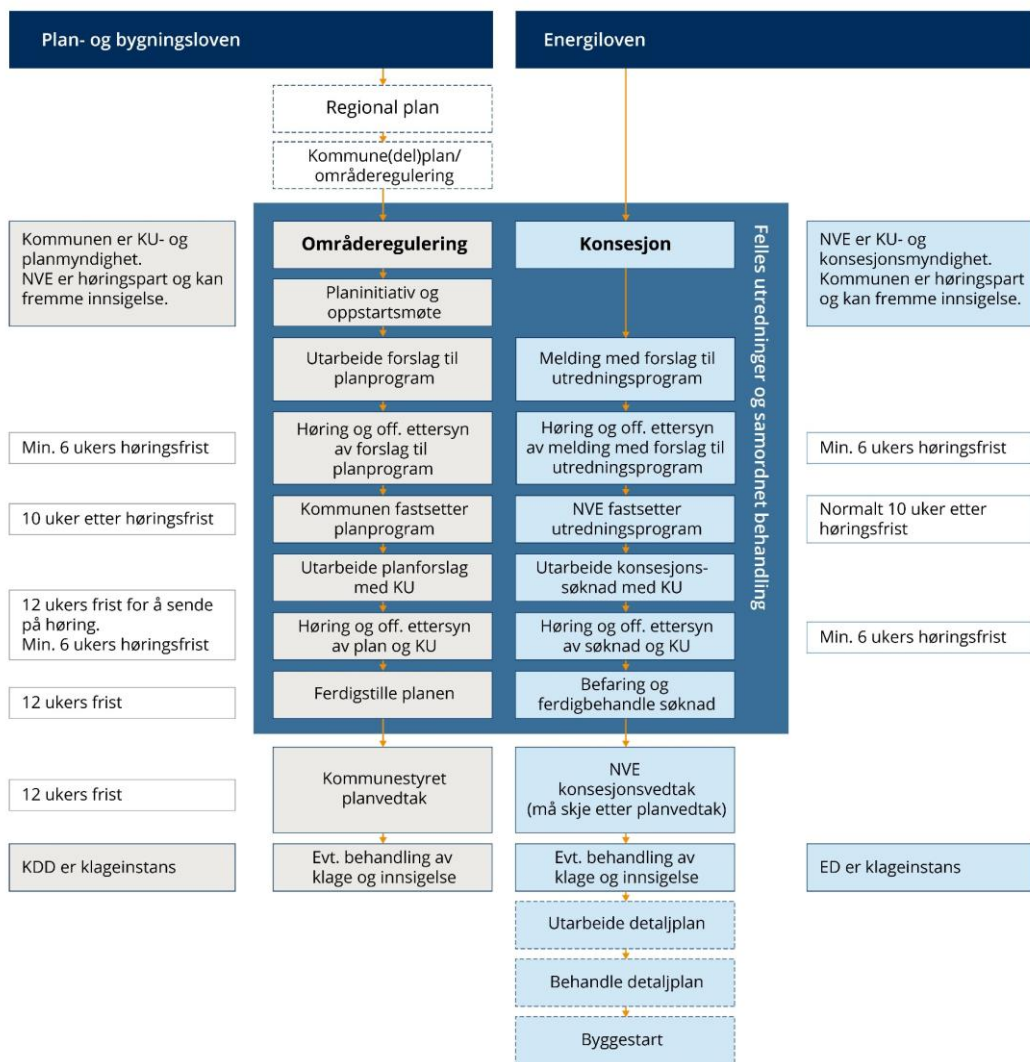
Vindkraftverk omfattes av forskrift om konsekvensutredninger (FOR-2017-06-21 nr. 854), jf. § 6 første ledd bokstav a som er tiltak som alltid skal konsekvensutredes. Områdereguleringen legger til rette for tiltak som i henhold til jf. § 6 første ledd bokstav c har krav om planprogram og melding.

Konsekvensutredning, fagdokumenter og offentlig prosess skal dekke dokumentasjons- og prosesskrav etter både plan- og bygningsloven og energiloven. Planprogram skal utarbeides i henhold til plan- og bygningsloven § 4-1. Utredningsprogram skal utarbeides parallelt med planprogram i henhold til Energiloven §2-1 og plan- og bygningsloven § 14-2.



Samordning mellom planmyndigheten og ansvarlig for konsesjonssøknad hos NVE om konsekvensutredning vil være en nødvendig del av prosessen for å sikre at innholdet i planprogram og utredningsprogram er koordinert, og at høring til berørte parter gjennomføres koordinert. Varsel om planoppstart og høring av planprogram vil trolig pågå parallelt med høring av melding.

Nedenfor er skjematiske oversikter over samordning av konsekvensutredning, og behandling av Områderegulering etter plan- og bygningsloven og konsesjonsbehandling etter energiloven.



Figur 16 Figuren over viser framgangsmåten for utarbeidelse og behandling av områdereguleringsplan og konsesjonssøknad etter lovendringen i plan- og bygningsloven og energiloven i 2023. Kilde: Regjeringen

Planprogrammet og utredningsprogrammet, setter rammene for hvilke temaer som skal utredes i konsekvensutredningen, hvilken metodikk som forutsettes benyttet og hvilke kvalitetskrav som stilles til utredningene. Plan- og KU-programmet blir dermed viktig for kvaliteten på beslutningsgrunnlaget for senere vedtak. Et felles plan- og utredningsprogram kan derfor være fordelaktig, og vil gi et godt grunnlag for en helhetlig vurdering.

For Husuberget vindkraftverk vurderes særlig følgende tema som relevante for utredning (listen er ikke uttømmende):

- Arealbruk og konsekvenser for LNFR-områder
- Flom, skred og overvann
- Folkehelse
- Friluftsliv og rekreasjon
- Klimagassutslipp og karbonbalanse



- Kulturminner og kulturmiljø, med særlig oppmerksomhet på skogfinske interesser
- Landskap og visuelle virkninger, inkludert kumulative effekter
- Lokale og regionale samfunnsvirkninger, inkludert ringvirkninger for næringsliv og sysselsetting
- Naturmangfold, med fokus på myr, våtmark og gammelskog
- Nettilknytning og kraftsystem
- Samfunnssikkerhet og beredskap
- Skogbruk
- Støy og skyggekast
- Transport, anleggstrafikk og infrastruktur
- Vannmiljø og grunnforurensning

Planprogram vil beskrive utredningstemaer, planprosess og medvirkning nærmere. Som del av varsel om planoppstart og høring av melding vil det bli fastsatt planprogram etter plan- og bygningsloven og utredningsprogram etter energiloven.



3 Referanser

- Artsdatabanken. (u.å.). Kunnskapsbank for naturmangfold. <https://artsdatabanken.no/>
- FN-sambandet. (u.å.). FNs bærekraftsmål
- Grue kommune (2021): Kulturmiljøplan 2021 - 2025
- Hafslund AS. (u.å.). Bærekraft i Hafslund.
- Innlandet fylkeskommune. (2023). Regional plan for klima, energi og miljø
- Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD). (2023). Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023–2027
- KDD. (2024). Statlige planretningslinjer for klima og energi
- LO & NHO. (2023). Kraftløftet
- Miljødirektoratet. (u.å.). Miljøpåvirkninger over landegrenser (ESPOO-konvensjonen)
- Miljødirektoratet. (u.å.). Naturbasekart
- Miljødirektoratet. (u.å.). Veileder om behandling av støy i arealplanlegging: M-2061.
- NIBIO. (u.å.). Arealbrukskart.
- NVE (2007). Visualisering av planlagte vindkraftverk
- NVE (2024). Oppdatert kunnskapsgrunnlag om landbasert vindkraft
- NVE (2025). Konesjonsveileder for vindkraftverk på land
- Innlandet fylkeskommune (2024). Innlandsstrategien 2024 - 2028– regional planstrategi
- Innlandet fylkeskommune (2025). Regionale føringer for sol- og vindkraft (høringsutkast) Høringsdokument publisert på innlandetfylke.no
- Innlandet fylkeskommune (2025). Veileder for økt fornybar energiproduksjon
- Regjeringen. (2020). Meld. St. 28 (2019–2020) Vindkraftmeldingen
- Regjeringen. (2023). Prop. 111 L (2022–2023) Endringer i energiloven og plan- og bygningsloven
- Regjeringen. (2024). Konsekvensutredninger.
- Regjeringen. (2024). Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg på land.
- Statens vegvesen, trafikkdata
- Sør-Østerdal Interkommunale politiske råd (SØIPR). (u.å.). Kraftsituasjonen i Sør-Østerdal – Kunnskapsgrunnlag. [PowerPoint-presentasjon].
- Thema Consulting (2023). Lokale ringvirkninger av Odal vindkraftverk
- 6Kloke. (u.å.). 6 kloke industrinettverk